958 (2021-2022) – Nr. 1
ingediend op 12 oktober 2021 (2021-2022)

Voorstel van decreet

van Katrien Schryvers, Lorin Parys, Freya Saeys,
Elke Sleurs, Maaike De Rudder en Tine van der Vloet

over het Covid Safe Ticket

Vlaams Parlement

verzendcode: WEL

TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

Op 11 maart 2020 heeft de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) de uitbraak van het SARS-CoV-2-virus uitgeroepen tot een pandemie.

In het kader van het preventieve gezondheidsbeleid zijn er in 2020 en 2021 voor de Vlaamse Gemeenschap verschillende regelgevende initiatieven genomen. Zo werden er niet alleen wijzigingen aangebracht aan het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van de meldingsplicht en het contactonderzoek in het kader van COVID-19 en wijzigingen ervan, maar werden er ook verschillende uitvoeringsbesluiten genomen. Verder was het noodzakelijk om diverse samenwerkingsakkoorden te sluiten met de Federale Staat, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie.

Dit voorstel van decreet is gelinkt aan het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het COVID Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België, zoals dat werd gewijzigd door het samenwerkingsakkoord van 27 september 2021 (PLF: Passenger Locator Form).

B. Inhoud

Recente wijzigingen in het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het COVID Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België laten de gefedereerde entiteiten toe om het gebruik van het Covid Safe Ticket uit te breiden vanaf 1 oktober 2021 en te verlengen vanaf 1 november 2021.

De mogelijkheid om het gebruik decretaal uit te breiden is beperkt tot limitatief opgesomde sectoren waarvoor de kans op een verdere verspreiding van het coronavirus het grootst is, voor zover er epidemiologische omstandigheden zijn die een dergelijk gebruik rechtvaardigen na evaluatie door de Risk Assessment Group (RAG) en voor zover dat gebruik beperkt is in de tijd. Daarbij is het ten sterkste aanbevolen om die periode te beperken tot maximaal drie maanden.

Ook voor het verdere gebruik van het Covid Safe Ticket vanaf 1 november 2021 is een decretaal initiatief vereist, dat gemotiveerd wordt door de epidemiologische omstandigheden, geëvalueerd wordt door de RAG en in de tijd beperkt wordt.

Voor een gedetailleerde toelichting kan worden verwezen naar de toelichting bij het samenwerkingsakkoord van 27 september 2021 strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeen-

schappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het COVID Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België.

De epidemiologische omstandigheden die voor evaluatie aan de RAG worden voorgelegd, rechtvaardigen dat het gebruik van het Covid Safe Ticket wordt uitgebreid voor de bezoekers van bepaalde voorzieningen die residentieel kwetsbare personen opvangen en wordt verlengd voor bezoekers van massa-evenementen, proef- en pilootprojecten, en dancings en discotheken. Die omstandigheden zijn immers nog steeds dezelfde als die geschetst in de toelichting bij het voormelde samenwerkingsakkoord:

– "Het invoeren van het COVID Safe Ticket voor de bezoekers van voorzieningen die residentieel kwetsbare personen opvangen, is dan weer ingegeven vanuit de vaststelling dat, zelfs wanneer zij volledig gevaccineerd zijn, deze personen nog altijd een grotere kans hebben om door een coronavirus COVID-19-besmetting zwaar ziek te worden of te overlijden. Hierdoor zijn extra voorzorgsmaatregelen ten aanzien van deze groepen noodzakelijk. Het COVID Safe Ticket zorgt ervoor dat de personen die deze sectoren bezoeken, minder kans lopen om besmet te worden alsook het risico op besmetting voor patiënten of residenten met het coronavirus COVID-19 aanzienlijk verlagen. Door het gebruik van het COVID Safe Ticket wordt tevens de circulatie van het coronavirus COVID-19 verder beperkt alsook het enorme risico op doorbraakinfecties. Hierdoor wordt de verzadiging van de zorginstellingen tegengegaan, en bijkomend wordt ervoor gezorgd dat een nieuwe sluiting van de voorzieningen en activiteiten in deze risicovolle sectoren, zoveel als mogelijk wordt vermeden

  Het gebruik van het COVID Safe Ticket in deze voorzieningen breidt zich echter niet uit naar personen die (i) zich aanbieden om zorg te krijgen of bij wijze van algemene consultatie (bijv. patiënten of zorgbehoevenden) of (ii) deel nemen aan of in de zorgverlening (bv. huisarts, kinesist, vrijwilliger, mantelzorger, …) en vanuit die optiek bekend zijn bij de directie of organisatie van deze voorzieningen. Verder kan het COVID Safe Ticket ook niet worden opgelegd aan personen die omwille van een noodzakelijkheid vanuit dienstverlening of zorg toegang tot de voorziening moeten verkrijgen en voor zover deze personen bij de voorziening gekend zijn (men kan hier denken aan de situatie waarbij een dochter naar het woonzorgcentrum wordt geroepen om haar stervende ouder bij te staan). Aan deze categorieën van personen waarop het gebruik van het COVID Safe Ticket niet van toepassing is in deze voorzieningen, kunnen wel bijkomende sanitaire maatregelen worden opgelegd.";

– "Gezien de soortgelijke activiteit en de risico's van een grotere verdere verspreiding van het coronavirus COVID-19, worden de dancings en discotheken vanaf 1 oktober aan dezelfde maatregelen onderworpen als de massa-evenementen en proef- en pilootprojecten, behalve in de periode van 1 oktober tot en met 31 oktober 2021 voor wat betreft het aantal bezoekers en de verplichte of facultatieve mogelijkheid het CST voor dergelijke evenementen te gebruiken. Inderdaad, de toegang tot de dancings en discotheken wordt vanaf 1 oktober tot en met 31 oktober vooreerst georganiseerd met verplicht gebruik van het COVID Safe Ticket. In de sector van het nachtleven, zijnde de discotheken en dancings, waren er immers de voorbije maanden verschillende voorbeelden uit andere Europese landen waaruit bleek dat deze sector de oorzaak kan zijn van wijdverspreide besmettingen met het coronavirus COVID-19. Derhalve werd het nodig geacht om in de periode van 1 oktober tot en met 31 oktober 2021 het gebruik van het COVID Safe Ticket in de discotheken en dancings te verplichten, dit ongeacht het aantal (al dan niet verwachte) bezoekers en aard van het eve-

nement. Vanaf 1 november 2021 komt het aan de gefedereerde entiteiten toe de modaliteiten van het gebruik van het COVID Safe Ticket om de toegang tot discotheken en dancings te regelen en te bepalen."

De epidemiologische omstandigheden zullen – naar alle waarschijnlijkheid – op 1 november 2021 of op 1 december 2021 niet in die mate gunstig zijn geëvolueerd dat de voormelde argumenten niet meer gelden. Mocht dat wel het geval zijn, dan kan de Vlaamse Regering dit voorstel van decreet op een eerder moment dan de geplande einddatum (31 december 2021) volledig of gedeeltelijk buiten werking stellen.

Het blijft evenwel belangrijk dat de bekende voorzorgsmaatregelen, zoals de mondmaskerplicht, het bewaren van afstand, de toepassing van handhygiëne, een goede verluchting enzovoort, niet massaal overboord worden gegooid bij het gebruik van het Covid Safe Ticket. Het gebruik van het Covid Safe Ticket wordt alleen uitgebreid voor de sectoren waarvoor dat nodig wordt geacht, maar het mag geen vals gevoel van veiligheid geven.

In artikel 13bis, §6, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 is opgenomen dat er voor zover het geen gemeenschapsmaterie betreft "een consultatie plaats (moet) vinden tussen de respectievelijke bevoegde entiteit inzake preventieve gezondheidszorg en de respectievelijke bevoegde entiteiten inzake de betrokken sector of sectoren. Op basis van deze consultatie zullen de nodige afspraken worden gemaakt en desgevallend de nodige voorzieningen getroffen in het decreet of de ordonnantie." Daarvan is in Vlaanderen geen sprake, aangezien het Vlaams Parlement zelf de bevoegde entiteit is voor zowel de gemeenschaps- als de gewestmaterie, en er bijgevolg geen afspraken hoeven te worden gemaakt of voorzieningen hoeven te worden getroffen.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Artikel 1 vereist geen toelichting.

Artikel 2

Artikel 2 bevat definities.

Artikel 3

Artikel 3 staat het gebruik van het Covid Safe Ticket vanaf de datum van inwerkingtreding van dit decreet toe in bepaalde voorzieningen voor de residentiële opvang van kwetsbare personen.

Artikel 4

Artikel 4, §1, verlengt het verplichte gebruik van het Covid Safe Ticket voor bezoekers van massa-evenementen, proef- en pilootprojecten, en dancings en discotheken vanaf 1 november 2021.

Paragraaf 2 bepaalt dat de burgemeesters belast zijn met het toezicht op de naleving van het verplichte gebruik van het Covid Safe Ticket, vermeld in paragraaf 1, door de organisatoren, directies en uitbaters, en bepaalt de strafsancties voor de niet-naleving door de bezoekers aan die massa-evenementen, proef- en pilootprojecten, en dancings en discotheken, en de organisatoren, directies en uitbaters ervan.

Artikel 5

Artikel 5 bepaalt dat de persoonsgegevens worden verwerkt conform het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021.

Artikel 6

Artikel 6 regelt de inwerkingtreding van het decreet.

Artikel 7

Artikel 7 regelt de buitenwerkingtreding van het decreet.

Katrien SCHRYVERS
Lorin PARYS
Freya SAEYS
Elke SLEURS
Maaike DE RUDDER
Tine VAN DER VLOET

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:
1° samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021: het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het COVID Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België;
2° Covid Safe Ticket: het COVID Safe Ticket, vermeld in artikel 1, §1, 4°, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021;
3° bezoekers: de bezoekers, vermeld in artikel 1, §1, 22°, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021.

Art. 3. Conform artikel 13bis en 13ter van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 is het inzetten van het Covid Safe Ticket toegestaan bij bezoekers van 12 jaar en ouder van voorzieningen voor residentiële opvang van kwetsbare personen als vermeld in artikel 1, §1, 21°, 5°, van hetzelfde samenwerkingsakkoord, meer bepaald van:
1° ziekenhuizen;
2° woonzorgcentra;
3° revalidatieziekenhuizen;
4° voorzieningen voor personen met een handicap.

Art. 4. §1. Conform artikel 13ter van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 is het gebruik van het Covid Safe Ticket verplicht voor bezoekers van 12 jaar en ouder van:
1° massa-evenementen als vermeld in artikel 1, §1, 11°, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021;
2° proef- en pilootprojecten als vermeld in artikel 1, §1, 12°, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021;
3° dancings en discotheken als vermeld in artikel 1, §1, 23°, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021.

§2. Met behoud van de toepassing van de bevoegdheden van officieren van de gerechtelijke politie houden de burgemeesters toezicht op de naleving van dit decreet door de organisatoren, directies en uitbaters van aangelegenheden en voorzieningen als vermeld in paragraaf 1. Ze doen dat op grond van hun eigen wettelijke bevoegdheden vanuit de wet van 5 augustus 1998 op het politieambt, de Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988 en de reglementering op de noodplanning.

Met behoud van de toepassing van de straffen, vermeld in het Strafwetboek, worden overtredingen bestraft met een geldboete van:
1° 50 tot 500 euro voor de bezoekers die de verplichting, vermeld in paragraaf 1, niet naleven;
2° 50 tot 2500 euro voor de organisatoren, directieleden en uitbaters die de verplichting, vermeld in paragraaf 1, niet naleven.

Art. 5. De persoonsgegevens worden verwerkt conform het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021.

Art. 6. Dit decreet treedt in werking op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van artikel 4, dat in werking treedt op 1 november 2021.

Art. 7. Dit decreet treedt buiten werking op 31 december 2021.

De Vlaamse Regering kan voor iedere bepaling van dit decreet een datum van buitenwerkingtreding vaststellen die voorafgaat aan 31 december 2021.

Katrien SCHRYVERS
Lorin PARYS
Freya SAEYS
Elke SLEURS
Maaike DE RUDDER
Tine VAN DER VLOET